

УТВЕРЖДЕНА

Заместитель Главы города
Смоленска по имущественным
и земельным отношениям

« 10 » декабря 2025 г.
К.П. Кассиров

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства
на территории города Смоленска на 2026 год**

Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Смоленска на 2026 год (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Смоленска, утвержденным решением 17-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 24.12.2021 № 284, Уставом города Смоленска, Правилами благоустройства территории города Смоленска, утвержденными решением 60-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 25.12.2019 № 954 (далее - Правила благоустройства), в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Смоленска (далее - муниципальный контроль).

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля указанных в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства

на территории города Смоленска, утвержденном решением 17-й сессии Смоленского городского Совета VI созыва от 24.12.2021 № 284.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства территории города Смоленска, утвержденных решением 60-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 25.12.2019 № 954, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования).

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Смоленска (далее - Администрация).

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, территории, включая водные, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2026 год представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых контролируемыми лицами нарушений законодательства.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;
- информирование о результатах проверок и принятых контролируемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;
- профилактический визит направлен на консультирование контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснение порядка проведения проверок, информирование о категории риска и способах его снижения, а также устранение условий, причин и факторов, которые могут привести к нарушениям закона;

- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролирующими лицами требований законодательства.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления деятельности по муниципальному контролю, в том числе исключение избыточных, дублирующих устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований, ужесточение санкций по отдельным правонарушениям может способствовать снижению количества правонарушений в сфере муниципального контроля.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336). Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение в 2025 году контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

В связи с ограничениями, установленными постановлением № 336 в 2025 году контрольных мероприятий во взаимодействии с контролирующими лицами (выездных проверок, рейдовых осмотров, документарных проверок, инспекционных визитов) не проводилось.

Согласно пункта 2 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращений по вопросам муниципального контроля с гражданами проводилась информативно-разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований, а также разъяснялись права и обязанности контролируемых лиц и должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль при проведении контрольных мероприятий.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2025 году, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля осуществляются следующие мероприятия:

- на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» <https://www.smoladmin.ru>, в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности «Муниципальный контроль» актуализированы перечни нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- обеспечено информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований муниципальных правовых актов посредством консультирования, по вопросам связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля;

- постоянный мониторинг изменений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по итогам, которого размещается информация о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- контролируемым лицам объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия Администрации с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственное должностное лицо
1	2	3	4
1.	Информирование осуществляется Администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии). Администрация обязана размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Постоянно Актуализация осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2.	Обобщение практики осуществления мероприятий по муниципальному контролю с размещением на официальном сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно не реже одного раза в год (в году, следующем за отчетным)	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
3.	Объявление предостережений	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
4.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам: - компетенции контрольного органа; - организации и осуществления муниципального контроля;	По мере обращения контролируемых лиц	Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление

	- порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных положением; - применения мер ответственности за нарушение обязательных требований. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия		муниципального контроля
5.	Профилактический визит: - (обязательный профилактический визит по инициативе контрольного (надзорного) органа; - по инициативе контролируемого лица	В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»; В течение года (при поступлении заявления контролируемого лица)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1. Информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.
2. Понятность и доступность обязательных требований.
3. Информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений Администрации.
4. Минимизирование количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.