

Разъяснения

по содержанию отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (отчета о предварительной оценке)

В разделе «а» отчета

«Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности» приводятся данные в отношении групп участников общественных отношений, указывается, на что направлено регулирование.

По каждой из таких групп приводятся новые (или изменяемые) права, обязанности и ограничения, которые вводятся предлагаемым правовым регулированием.

Рекомендуется также кратко описать порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать введение изменений хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого правового регулирования (например, требования использования новых технологий или оборудования), дополнительные организационные требования (например, предоставление дополнительной отчетности в государственные органы, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах или в определенный промежуток времени).

Если порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений будет определяться другим нормативным правовым актом (далее также – НПА), то указывается необходимость принятия соответствующего акта.

Также необходимо указать все полномочия (функции, обязанности, права) государственных органов, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым правовым регулированием.

Кратко описывается порядок реализации изменяемых полномочий: каким именно органом они реализуются (будут реализовываться), какие полномочия делегируются муниципальному уровню, государственным или негосударственным организациям и другим лицам (в случае делегирования).

В разделе «б» отчета *«Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных последствий, порождаемых наличием данной проблемы»* приводится подробное описание выявленной проблемы, в целях решения которой производится разработка предлагаемого правового регулирования.

Важно, чтобы формулировка проблемы была конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования.

По возможности проблема должна быть оценена количественно (перечислены

группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, указана численность данных групп лиц, а также приведена количественная оценка ущерба от существования данной проблемы).

При формулировании проблемы важно учитывать, что отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы само по себе не является проблемой. Также наличие поручения о разработке проекта НПА не является доказательством наличия проблемы.

Проблемы в различных сферах регулирования общественных отношений выявляются различными путями:

- посредством выявления несоответствия заявленных в действующих НПА целей фактическим результатам в области их действия;
- на основе данных органов муниципального контроля, статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесению экологического ущерба, причинении экономического ущерба местному бюджету или отдельным группам лиц и прочее;
- на основе данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных результатов социологических исследований;
- в результате получения обращений граждан и организаций;
- иными способами.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемой проблемы, могут проявляться в следующем:

а) наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе местному бюджету. Подтверждением существования проблемы в этом случае могут служить данные о причинении вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольных органов;

б) неприемлемо высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением их наличия являются количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации или в сопоставлении с величиной доходов участников общественных отношений в данной сфере), а также данные об обращениях граждан и организаций;

в) недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации возможны такие негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное распределение ресурсов и так далее.

Наличие негативных эффектов рекомендуется подтверждать статистическими оценками.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы, разработчики могут также опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками

отношений искаженных сведений.

Приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее решению. Если ранее предпринимались меры, направленные на решение проблемы, указывается, какие именно меры и когда были предприняты, какие были достигнутые результаты и почему принятые меры не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

При объяснении причин невозможности решения проблемы без участия государства раскрывается, как может в последующем развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий).

В разделе «в» отчета *«Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснования их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области; ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и срока оценки их достижения»* необходимо указать:

1) цель предлагаемого правового регулирования, которая должна быть направлена на решение выявленной проблемы и определять конечные результаты предлагаемого правового регулирования.

При формулировании цели правового регулирования разработчику необходимо руководствоваться следующими подходами:

- формулировка цели должна быть конкретной (исключающей размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения);

- формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;

- цель должна быть сформулирована с указанием целевых значений ключевых показателей, отражающих конечный результат правового регулирования; формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным ключевым показателям;

- цель может быть сформулирована как достижение определенного результата к определенному моменту времени.

2) ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Пример постановки цели и ключевых показателей при заполнении пункта «в» отчета о предварительной оценке

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
11.	Увеличить объем производства молока в сельскохозяйственных организациях в текущем финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего текущему финансовому году, на 5 процентов	- объем производства молока по состоянию на 31.12.2024; - прирост объема производства молока по состоянию на 31.12.2024 года к его уровню по состоянию на 31.12.2023 года	50 5	тыс. тонн проценты	31.12.2024 31.12.2024
2.	Проведение мероприятий, направленных на развитие и популяризацию физической культуры и спорта	- количество проведенных мероприятий, направленных на развитие и популяризацию физической культуры и спорта	10	единицы	31.12.2024
3.	Поддержка социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества	- количество поддержанных социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества	10	единицы	20.09.2024
...					

Обращаем внимание, что дата утверждения нормативного правового акта не может быть целью правового регулирования. Цель – это решение проблемы с помощью данного правового регулирования.

В целях обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования ключевые показатели должны иметь числовое (количественное) значение.

В случае невозможности установления числовых (количественных) значений ключевых показателей необходимо установить иные (например, качественные)

значения ключевых показателей, позволяющие оценить эффективность предлагаемого регулирования за счет сопоставления плановых и фактических значений ключевых показателей.

Разработчику необходимо представить количественные и (или) качественные ключевые показатели, характеризующие результат введения правового регулирования. Ожидаемые сроки достижения ключевых показателей поставленной цели должны быть конкретно определены (указывается дата достижения ключевых показателей).

В случае если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он может быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты и ключевые показатели для каждого из них.

В разделе «г» отчета *«Оценка расходов местного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов»* приводится оценка расходов местного бюджета, вызванных введением предлагаемого правового регулирования.

Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов местного самоуправления, выделенных в разделе «а» отчета.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Примеры оценки прилагаются.

В разделе «д» отчета *«Описание рассмотренных альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)»* указываются все рассматриваемые альтернативные способы предлагаемого правового регулирования.

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо рассмотреть все возможные с его точки зрения способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

Для каждого из альтернативных способов предлагаемого правового регулирования, направленных на решение выявленной проблемы, приводится сравнительная характеристика их преимуществ и недостатков. Обоснование выбора предпочтительного способа решения проблемы делается на основе сопоставления издержек и выгод различных способов.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Выбранный способ регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, решая существующую

проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Способы решения проблемы, их описание и количественные оценки могут быть уточнены и дополнены в сравнении с данными, полученными при публичных обсуждениях предлагаемого правового регулирования с представителями предпринимательской и инвестиционной деятельности, социальных групп, экспертного сообщества.

В отсутствие возможности произвести сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов разработчиком должны быть приведены иные обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа.

Пример описания альтернативных способов прилагается.

В разделе «е» отчета *«Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием»* указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы.

Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (субъектов) той или иной категории, данные реестров, данные мониторинга и иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с приведением метода расчета количества субъектов.

Рекомендуется также строить прогноз изменения числа участников отношений. При составлении прогноза учитываются сложившиеся тенденции изменения численности участников отношений, а также факторы, которые в последующие годы могут существенным образом оказать влияние на данную численность. Одновременно необходимо принимать во внимание те изменения, которые следуют из предлагаемого правового регулирования, например ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до его введения их численность росла.

В разделе «ж» отчета *«Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»* разработчик проводит анализ расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Стандартные издержки состоят из информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Расчет стандартных издержек основывается на произведении затрачиваемого рабочего времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований.

Информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление государственным органам информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны государственных органов или их уполномоченных представителей.

Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.

При определении доходов и расходов рекомендуется использовать статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, экспертные оценки. Для оценки периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

Примеры расчетов прилагаются.

В разделе «з» отчета «Сведения о результатах проведенных публичных консультаций (ссылка на региональный портал: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>, срок проведения публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, информация о поступивших предложениях, замечаниях и мнениях по проекту муниципального НПА, а также по их учету или отклонению разработчиком)» указывается:

- ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>, где размещена информация о проведении публичных консультаций;
- срок проведения публичных консультаций;
- сведения об участниках публичных консультаций;
- информация о поступивших замечаниях и предложениях по доработке проекта муниципального НПА, а также по их учету (прилагается справка о проведении публичных консультаций).

В разделе «и» отчета «Сведения о степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального НПА (низкая, средняя, высокая)» указывается степень регулирующего воздействия.

При определении степени регулирующего воздействия следует представить обоснование отнесения проекта муниципального НПА к той или иной степени регулирующего воздействия.

Описание рассмотренных альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования

1. Рассматривается опыт субъектов Российской Федерации в рамках предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации и нормативного правового акта по данному направлению регулирования	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования (источник данных: www.consultant.ru)
1.		
2.		
...		

Желательно рассмотреть опыт не менее 2-х субъектов Российской Федерации, в которых присутствует правовое регулирование по предлагаемому проектом муниципального НПА направлению. При отсутствии опыта правового регулирования по предлагаемому проектом муниципального НПА направлению в других субъектах Российской Федерации, необходимо указать данную информацию.

Далее приводится обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального НПА варианта решения выявленной проблемы с учетом региональной специфики.

(место для текстового описания. Например, предлагаемое в рамках проекта муниципального НПА регулирование позволит создать условия для развития производства сельскохозяйственной продукции в муниципальном образовании _____ Смоленской области, так как учитывает потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в предусмотренных проектом муниципального НПА мерах поддержки.)

В случае если при разработке проекта муниципального НПА не рассматривался опыт других регионов, необходимо отразить данную информацию.

2. Оцениваются варианты принятия / неприятия проекта муниципального НПА

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
	или количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	или количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменения
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
	или дополнительные доходы /расходы отражены в количественной оценке	или дополнительные доходы /расходы отражены в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы местного бюджета отсутствуют	доходы/расходы местного бюджета отсутствуют
	или доходы /расходы местного бюджета отражены в количественной оценке	или доходы /расходы местного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

	или указать иные риски, связанные с невведением данного правового регулирования
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект муниципального НПА разработан в целях</p> <hr/> <p>(место для текстового описания)</p>

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Пример № 1

Стандартный расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Название требования:

Представление документов для получения муниципальной услуги или финансовой, в том числе гарантийной, имущественной, информационной, консультационной поддержки (далее – муниципальная услуга (поддержка)).

Условие возникновения требования: заявление на предоставление муниципальной услуги (поддержки).

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка пакета документов на получение муниципальной услуги (поддержки):

1) заявление о предоставлении муниципальной услуги (поддержки) по установленной форме – 1 чел./час;

2) копии документов, необходимые для предоставления муниципальной услуги (поддержки), предусмотренные проектом муниципального НПА (можно указать), – 4 чел./часов.

Итого трудозатрат: 5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2023 г. составила 46 727 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 278,14 руб. (46 727 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения муниципальной услуги (поддержки) составила: 1 390,70 рублей (5 чел./часов * 278,14 руб.).

Оценка расходов местного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Предоставление муниципальной услуги не потребует дополнительных расходов из местного бюджета.

или

Расходов из местного бюджета в связи с реализацией положений проекта муниципального НПА не потребуется.

или

Реализация положений проекта муниципального НПА потребует дополнительных расходов за счет средств местного бюджета в размере:

- _____ тыс. рублей в 2024 году;
- _____ тыс. рублей в 2025 году;
- _____ тыс. рублей в 2026 году.

Пример № 2

Расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Название требования:

Представление документов для получения субсидии из местного бюджета в рамках реализации _____.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи муниципальным органам.

Масштаб: число заявителей - 1,00 ед.

Частота: 1 ед. (документы представляются один раз при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов - 8,00 чел./час. (один рабочий день);
- предоставление документов в орган местного самоуправления – 2,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2023 г. составила 46 727 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

- 1) $248 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;
- 2) $46\ 727 / 21 / 8 = 278,14$ рублей в час.

Расчет действия по подготовке документа:

- 1) $278,14 * 8 * 1 = 2\ 225,12$ рублей – оплата труда;
- 2) $300 / 500 * 30 = 18$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 30 листов);
- 3) $2\ 225,12 + 18 = 2\ 243,12$ руб.

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в орган местного самоуправления:

- 1) $278,14 * 2 * 1 = 556,28$ рубль – оплата труда;
- 2) Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по состоянию на 15.01.2024 составляет 50,40 рублей. Расстояние – 10 км.
 $0,1\ л * 10\ км * 50,40 = 50,40$ рублей – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);
- 3) $556,28 + 50,40 = 606,68$ руб.

Общая стоимость требования: $2\ 243,12 + 606,68 = 2\ 849,80$ рублей.

Оценка расходов местного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

В рамках реализации _____
 предусмотрено предоставление субсидий _____
 _____:

за счет средств местного бюджета в размере:

- _____ тыс. рублей в 2024 году;
- _____ тыс. рублей в 2025 году;
- _____ тыс. рублей в 2026 году.

Пример № 3

Изменение стандартного расчета издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Название требования:

Представление документов для получения субсидии из местного бюджета в рамках реализации _____.

Условие возникновения требования:

Обращение в _____.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 10 ед.

Частота: 2 раза в год.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2023 г. составила 46 727 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 278,14 руб. (46 727 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
<p><u>1. Пакет документов для получения субсидии:</u> - заявление по установленной форме – 1 чел./час; - документы, необходимые для участия в отборе, – 3 чел./часов; <u>2. Представление пакета документов</u> – 2 чел./часов.</p> <p>Итого: 6 чел./час.</p>	<p><u>1. Пакет документов для получения субсидии:</u> - заявление по установленной форме – 1 чел./час; - документы, необходимые для участия в отборе, – 2 чел./часов; Исключены документы или документы можно представить по собственной инициативе (-1 чел./час). <u>2. Представление пакета документов</u> – 2 чел./часов.</p> <p>Итого: 5 чел./час.</p>
<p>Общая стоимость требования: 1 668,84 руб. (278,14 * 6 * 1 обращение)</p>	<p>Общая стоимость требования: 1 390,70 руб. (278,14 * 5 * 1 обращение)</p>
<p>Общая сумма экономии после принятия муниципального НПА: 278,14 руб. при одном обращении. При 20 обращениях (10 обращений * 2 раза в год) общая экономия составит 5 562,80 руб.</p>	

Оценка расходов местного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

В рамках реализации _____ предусмотрено предоставление субсидий _____:

за счет средств местного бюджета в размере:

- _____ тыс. рублей в 2024 году;
- _____ тыс. рублей в 2025 году;
- _____ тыс. рублей в 2026 году.

