



СМОЛЕНСКИЕ ГОРОДСКИЕ ИЗВЕСТИЯ

№ 83 (446)
4 сентября 2020 г.

Официальное издание
Смоленского городского Совета,
Главы города Смоленска, Администрации города Смоленска
Выходит в свет с марта 2006 года

Учредитель –
Смоленский городской Совет

Адрес редакции:

214000, г. Смоленск,
ул. Октябрьской Революции,
д. 1/2

Телефоны: (4812) 38-11-81,
38-77-02, 38-10-96

Факс: (4812) 35-61-15, 38-42-63

Издание зарегистрировано
Управлением

Росохранкультуры в ЦФО.
Рег. № ПИ № ФС180135С
от 31.01.2006

*Распространяется
бесплатно.*

Редакционная коллегия:

- Платонов Д.Л.
(председатель
редакционной коллегии)
- Моисеенков Г.А.
- Левант Д.Я.
- Андреева Ю.С.
- Ермаченкова О.Г.
- Францкевич О.В.
- Чикайда В.В.

Заказ 6279. Тираж 60 экз.

Подписано в печать 04.09.2020

По графику в 15.00

Фактически в 15.00

Отпечатано в ОАО «Смоленская
городская типография»,
214000, г. Смоленск,
ул. Маршала Жукова, 16,
тел.: (4812) 38-28-65, 38-14-53
www.smolprint.ru



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.09.2020 № 1920-адм

О принятии решения о подготовке проекта внесения изменений в проекты планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Положением о подготовке и утверждении документации по планировке территории города Смоленска, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 05.07.2007 № 1927-адм, на основании заявления Потаповой Алены Алексеевны, Потапова Михаила Алексеевича, Сорокина Владислава Сергеевича от 05.08.2020, руководствуясь Уставом города Смоленска,

Администрация города Смоленска п о с т а н о в л я е т:

1. Разрешить Потаповой Алене Алексеевне, Потапову Михаилу Алексеевичу, Сорокину Владиславу Сергеевичу за счет собственных средств подготовку проекта внесе-

ния изменений в проекты планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка, утвержденные постановлением Администрации города Смоленска от 14.01.2014 № 74-адм «Об утверждении проектов планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Крупской– Трамвайного проезда – улицы Ломоносова и в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка» (далее – проект).

2. Подготовить проект в соответствии с требованиями технического задания, подготовленного управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска.

3. Представить проект в управление архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска не позднее 365 дней со дня опубликования настоящего постановления.

4. Комитету по информационной политике Администрации города Смоленска опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации в течение 3 дней со дня его принятия.

5. Комитету по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации города Смоленска.

Глава города Смоленска

А.А. Борисов



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.09.2020 № 1929-адм

О принятии решения о подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Положением о подготовке и утверждении документации по планировке территории города Смоленска, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 05.07.2007 № 1927-адм, на основании заявления Добровольской Светланы Викторовны от 06.07.2020, руководствуясь Уставом города Смоленска,

Администрация города Смоленска п о с т а н о в л я е т:

1. Разрешить Добровольской Светлане Викторовне за счет собственных средств подготовку проекта внесения изменений в проект планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка, утвержденный постановлением Администрации города Смоленска от 14.01.2014 № 74-адм «Об утверждении проектов планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Крупской – Трамвайного проезда – улицы Ломоносова и в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка» (далее – проект).



2. Подготовить проект в соответствии с требованиями технического задания, подготовленного управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска.

3. Представить проект в управление архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска не позднее 365 дней со дня опубликования настоящего постановления.

4. Комитету по информационной политике Администрации города Смоленска опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации в течение 3 дней со дня его принятия.

5. Комитету по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации города Смоленска.

Глава города Смоленска

А.А. Борисов

Информация
Контрольно-счетной палаты города Смоленска
об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных
во 2 квартале 2020 года, о выявленных при их проведении нарушениях, а также о
принятых по ним решениях и мерах

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Смоленска на 2020 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты города Смоленска от 23.12.2019 № 66, во 2 квартале 2020 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Смоленска (далее – Контрольно-счетная палата) проведено 26 экспертно-аналитических мероприятия, из них 21 экспертно-аналитическое мероприятие – финансово-экономическая экспертиза изменений в действующие муниципальные программы.

I. Экспертиза проекта решения Смоленского городского Совета «О внесении изменений в бюджет города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Во апреле 2020 года Администрацией города Смоленска в соответствии со статье 30 Положения о бюджетном процессе в городе Смоленске, утвержденного решением Смоленского городского Совета от 29.02.2008 № 783 (далее – Положение о бюджетном процессе), в Контрольно-счетную палату представлен на экспертизу проект решения Смоленского городского Совета «О внесении изменений в бюджет города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения, проект бюджета).

С целью определения достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Контрольно-счетной палатой проводились:

- анализ предлагаемых изменений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, оценка обоснованности таких изменений;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Представленным проектом решения предлагалось внести изменения в основные характеристики бюджета города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные решением Смоленского городского Совета от 25.12.2019 № 948 «О бюджете города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете № 948).

Проектом решения увеличиваются объемы доходов, расходов и размер дефицита бюджета города Смоленска (далее – также бюджет) на 2020 год, в том числе доходы – на 234 764,7 тыс. рублей (за счет безвозмездных поступлений), расходы – на 245 514,1 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – на 234 764 7 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Смоленска – на 10 749,4 тыс. рублей (остатки средств на счете бюджета города Смоленска по состоянию на 01.01.2020), дефицит – на 10 749,4 тыс. рублей.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов доходы и расходы бюджета также увеличиваются за счет безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета имеет нулевое значение, общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Кроме того, проектом бюджета предусматривается внесение изменений в расходную часть бюджета путем перераспределения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее также – ГРБС).

Проектом решения также предусматривается:



- изменение в 2020 году финансового обеспечения реализации 14 муниципальных программ (далее также – МП). Объем расходов на реализацию муниципальных программ увеличивается на 249 190,8 тыс. рублей. В плановом периоде 2021 и 2022 годов объемы финансирования МП увеличены на 249 484,2 тыс. рублей и 477 743,9 тыс. рублей соответственно;

- увеличение бюджетных инвестиций в 2020 году на 208 517,6 тыс. рублей. Бюджетные инвестиции предусматриваются в рамках муниципальных программ. В плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные инвестиции увеличены на 9 202,3 тыс. рублей и на 430 737,8 тыс. рублей соответственно;

- дополняются случаи предоставления в 2020 году субсидий (за исключением грантов в форме субсидий) лицам, указанным в статье 78 БК РФ, а именно, субсидия на возмещение из бюджета города Смоленска потерь в доходах, возникающих в результате установления Администрацией города Смоленска стоимости проездных билетов для отдельных категорий граждан на право льготного проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории города Смоленска. Сумма субсидии составляет 16 997,900 тыс. руб. (Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- увеличение объема резервного фонда Администрации города Смоленска (далее также – резервный фонд) на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов на 2 500,0 тыс. рублей в каждом году. Объем резервного фонда составит 0,1% от общего объема расходов бюджета города Смоленска ежегодно, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ;

- изменение объемов субсидий, предоставляемых муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска (далее – УЖКХ), Управлению образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, Управлению культуры Администрации города Смоленска, Комитету по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска (далее – Комитет спорта), Управлению дорожного хозяйства и строительства Администрации города Смоленска (далее – УДХиС).

Согласно пункту 1 статьи 30 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете представляется пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в бюджет на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

В пояснительной записке обоснования по изменению объемов субсидий, а также информация о видах субсидий не представлены, что является фактом несоблюдения требований к составлению и представлению проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В 2020 году размер муниципального дорожного фонда (далее – МДФ) приводится в соответствии с требованиями статьи 179.4 БК РФ. Средства МДФ направляются на финансирование расходов по обеспечению дорожной деятельности в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов в рамках муниципальной программы «Развитие дорожной инфраструктуры города Смоленска».

Источником финансирования дополнительного объема дефицита бюджета в 2020 году являются остатки собственных средств бюджета города Смоленска, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2020 года, в сумме 10 749,4 тыс. рублей, что не противоречит положениям статьи 96 БК РФ, в соответствии с которой изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года включается в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Состав источников финансирования дефицита бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов соответствует положениям статьи 96 БК РФ.

Предложения Контрольно-четной палаты:

Финансово-казначейскому управлению Администрации города Смоленска представлять пояснительную записку с полным обоснованием предлагаемых изменений в соответствии со статьей 30 Положения о бюджетном процессе. К пояснительной записке прилагать: расчеты, подтверждающие документы, обоснования бюджетных ассигнований, представляемых ГРБС во исполнение пункта 1 статьи 158 БК РФ, в целях определения соответствия проекта решения сведениям и документам, послужившим основанием его составления.

II. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Смоленска за 2019 год

III. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год

Основной целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Смоленска за 2019 год (далее также – внешняя проверка годового отчета) и внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год является установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее также – ГАБС), законности и результативности деятельности по исполнению бюджета города Смоленска в отчетном финансовом году.

По результатам внешней проверки годового отчета Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – Заключение).

Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

1. В ходе осуществления внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено, что практически всеми главными администраторами (кроме Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска и Смоленского городского Совета) допущены те или иные нарушения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления бюджетной отчетности.

Установленные нарушения не оказали существенного влияния на достоверность основных показателей годового отчета.

Срок представления годовой бюджетной отчетности, установленный Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Смоленска, утвержденным решением Смоленского городского Совета от 25.03.2016 № 123, соблюден всеми главными администраторами кроме УДХиС.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

главным администраторам бюджетных средств принять меры, направленные на совершенствование проведения внутренних аудиторских проверок достоверности бюджетной отчетности и порядка ведения бюджетного учета.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета города Смоленска за 2019 год (далее – годовой отчет) представлен Администрацией города Смоленска в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ, статьей 38 Положения о бюджетном процессе.

Показатели годового отчета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют итоговым суммам по соответствующим показателям бюджетной отчетности города Смоленска.

Бюджетная отчетность за 2019 год соответствует бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по итогам исполнения бюджета города Смоленска в основном выполнены.

4. Исполнение основных характеристик бюджета города Смоленска за 2019 год составило:

- объем доходов – 6 741 253,9 тыс. рублей или 96,9 %;
- объем расходов – 6 810 179,7 тыс. рублей или 95,7 % утвержденных сводной бюджетной росписью (далее также – СБР) бюджетных назначений;
- дефицит – 68 925,8 тыс. рублей или 2,2 % общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

Показатели годового отчета достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета города Смоленска, установленным по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

5. При исполнении бюджета города Смоленска первоначально утвержденные бюджетные ассигнования корректировались в течение года путем внесения изменений в решение Смоленского городского Совета от 21.12.2018 № 746 «О бюджете города Смоленска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и сводной бюджетной росписью соответствии со статьей 217 БК РФ, статьей 32 Положения о бюджетном процессе.

6. Сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств приняты бюджетные обязательства в сумме 2,8 тыс. рублей (УДХиС). Принятие сверхлимитных обязательств является следствием некачественного планирования расходов в учреждении, а также ненадлежащем контроле за непревышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, осуществляющим финансовым органом, и является нарушением статьи 219 БК РФ.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

- Финансово-казначейскому управлению Администрации города Смоленска осуществлять контроль за непревышением бюджетных обязательств над лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, в соответствии со статьей 219 БК РФ.

- главным администраторам бюджетных средств осуществлять надлежащим образом бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, по отношению к подведомственным бюджетным учреждениям.

7. Дебиторская задолженность (без учета доходов будущих периодов) в течение отчетного года возросла и по состоянию на 01.01.2020 составила 641 001,7 тыс. рублей.

Установлены расхождения в суммах дебиторской задолженности по данным бюджетной отчетности администратора доходов (Администрация города Смоленска) и данными структурных подразделений Администрации города Смоленска (управление имущественных, земельных и жилищных отношений Администрации города Смоленска), которые имеют системный характер на протяжении ряда лет.

Кредиторская задолженность по расходам (неисполненные обязательства) на отчетную дату увеличилась и составила 11 029,8 тыс. рублей.

Превышение дебиторской задолженности над кредиторской задолженностью приводит к отвлечению средств из бюджета города Смоленска.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска в целях определения причин расхождений отчетных данных и сведений по дебиторской задолженности, предоставляемых администратором доходов, проводить сопоставительный анализ дебиторской задолженности. Причины расхождений отражать в пояснительной записке к бюджетной отчетности;

главным администраторам бюджетных средств принять меры по возврату муниципальными бюджетными учреждениями неиспользованных остатков субсидий в бюджет города Смоленска.



8. Решением о бюджете № 746 предусмотрен резервный фонд Администрации города Смоленска в сумме 5 000,000 тыс. руб. Установлены разночтения по суммам освоения средств резервного фонда в разных формах отчетности. Данные разночтения свидетельствуют об отсутствии проведения Финансово-казначейским управлением Администрации города Смоленска (далее – также ФКУ) внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности.

Направления расходов средств резервного фонда соответствуют Положению о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Смоленска, предусмотренного в бюджете города Смоленска, утвержденному постановлением Главы города Смоленска от 23.04.2007 № 318.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Финансово-казначейскому управлению Администрации города Смоленска в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности качественно осуществлять внутренний финансовый аудит.

9. Бюджетные ассигнования на реализацию МДФ утверждены в сумме 1 153 898,9 тыс. рублей с учетом неиспользованного в 2018 году остатка бюджетных ассигнований. Освоение средств МДФ составило 1 129 141,4 тыс. рублей. Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований МДФ составил 27 071,3 тыс. рублей.

10. По данным бюджетной отчетности на конец отчетного периода числятся вложения в нефинансовые активы в сумме 2 636 764,2 тыс. рублей, в том числе 56 объектов законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, общей стоимостью 1 147 654,6 тыс. рублей. В нарушения Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, объекты незавершенного строительства не учтены в реестре муниципального имущества.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска в целях увеличения налогооблагаемой базы принять меры по сокращению объектов незавершенного строительства, осуществить государственную регистрацию объектов законченного строительства и введенных в эксплуатацию, числящихся в составе объектов незавершенного строительства.

11. В составе имущества казны учтены жилые многоквартирные дома, вместо жилых помещений, принадлежащих муниципальному образованию на праве собственности, что является нарушением статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации. Неправомерный учет многоквартирных домов в составе имущества казны привел к искажению информации о стоимости имущества в составе имущества казны. Наличие недостоверной информации об имуществе казны может привести к принятию собственником имущества неправильных управленческих решений.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска в целях получения достоверной информации об имуществе казны продолжить работу по исключению из Реестра муниципального имущества города Смоленска и из имущества в составе казны многоквартирных жилых домов.

12. Оплата штрафных санкций (с учетом бюджетных учреждений) составила 11 002 тыс. рублей. Основную сумму штрафных санкций составляют административные штрафы УЖКХ и УДХиС. Данные расходы являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска в целях снижения неэффективных расходов бюджетных средств соблюдать бюджетное и налоговое законодательство.

13. В отчетном году действовала 21 муниципальная программа.

Исполнение «программной» части бюджета составило 6 681 049,6 тыс. рублей, или 95,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

При утверждении муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы допущены нарушения пункта 3 статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ), Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 26.05.2017 № 1413-адм (далее – Порядок № 1413-адм), постановления Администрации города Смоленска от 09.06.2018 № 1514-адм «Об утверждении Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования города Смоленска» (программа утверждена до вынесения ее на общественное обсуждение).

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска при разработке и утверждении (изменении) муниципальных программ соблюдать требования Закона № 172-ФЗ, Порядка № 1413-адм.

14. Установлены несоблюдения некоторыми ГРБС приказа ФКУ от 29.12.2018 № 61 «Об организации работы по вопросам детализации порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Смоленска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Приказ ФКУ № 61) в части кодов дополнительной классификации целевых субсидий, что свидетельствует о ненадежности внутреннего финансового аудита, проводимого ГРБС в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ.

Приказом ФКУ № 61 по отдельным кодам дополнительной классификации утверждены одинаковое название и порядок их применения. Наличие нескольких кодов с одинаковым наименованием и порядком применения вызывает затруднение при отнесении расходов к определенным кодам, а также свидетельствует о том, что при установлении кодов дополнительной классификации по целевым субсидиям в целях недопущения их повторения с различными кодами не проводился мониторинг на предмет наличия ранее установленных наименований целевых субсидий.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Финансово-казначейскому управлению Администрации города Смоленска при утверждении кодов дополнительной классификации по целевым субсидиям не допускать повторения одинаковых наименований и порядка их применения по различным кодам, проводить мониторинг на предмет наличия ранее установленных наименований целевых субсидий.

15. Бюджетными учреждениями, подведомственными УДХиС, принято обязательств сверх плановых показателей, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности, на 35 118,7 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий главным распорядителем бюджетных средств, установленных постановлением Администрации города Смоленска от 23.08.2011 № 1613-адм «Об определении уполномоченных органов Администрации города Смоленска по решению отдельных вопросов, относящихся к компетенции учредителя в отношении муниципальных учреждений города Смоленска, находящихся в ведении этих органов».

16. В отчетном году принято обязательств с применением конкурентных способов на сумму 670 939,9 тыс. рублей, или 35,5 % от годового объема закупок. Получена экономия бюджетных средств в сумме 24 445,5 тыс. рублей или 3,6 % от принимаемых обязательств с применением конкурентных способов.

Бюджетными учреждениями большинство закупок осуществлялось у единственного поставщика.

17. Программа муниципальных внутренних заимствований на 2019 год в части кредитов кредитных организаций выполнена на 49,3 %. В отчетном году привлекались среднесрочные банковские кредиты (сроком от 1 до 3 лет) по кредитным линиям (возобновляемым и невозобновляемым).

Продолжена политика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, что позволило минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств.

18. Объем муниципального долга за 2019 год увеличился на 75 800,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 498 814,0 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга характеризуется значительным объемом накопленных обязательств (79,5 % годового объема собственных доходов бюджета) и неравномерностью графика погашения долговых обязательств.

19. Расходы бюджета города Смоленска на обслуживание муниципального внутреннего долга за 2019 год составили 180 993,0 тыс. рублей. (больше расходов за 2018 года на 1 360,3 тыс. рублей). Увеличение расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году связано с ростом муниципального долга.

Уровень расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска при привлечении новых муниципальных заимствований необходимо добиваться равномерности выплат по обслуживанию и погашению долговых обязательств, в целях снижения годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга.

В ходе исполнения бюджета в 2019 году бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдены. Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано Смоленскому городскому Совету принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета города Смоленска за 2019 год.

По результатам рассмотрения Заключения Администрацией города Смоленска и ГАБС представлена информация о принятых мерах по реализации предложений Контрольно-счетной палаты.

IV. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ отчета об исполнении бюджета города Смоленска за 1 квартал 2020 года»

В ходе проведения данного мероприятия Контрольно-счетной палатой проводилось сопоставление исполненных показателей бюджета города Смоленска за 1 квартал 2020 года с годовыми назначениями, утвержденными решением о бюджете, выявление возможных несоответствий (нарушений) БК РФ, нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правоотношений, подготовка предложений, направленных на их устранение.

В целях реализации Решения о бюджете № 948 принято постановление Администрации города Смоленска от 30.12.2019 № 3636-адм «О мерах по реализации решения 45-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 25.12.2018 № 948 «О бюджете города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление о мерах реализации Решения о бюджете № 948).

По результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Смоленска за 1 квартал 2020 года Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

1. Бюджет города Смоленска исполнен: по доходам – 1 194 683,8 тыс. рублей (или 17,7 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), по расходам – 1 169 410,3 тыс. рублей (или 17,1 % от утвержденных бюджетных назначений); профицит – 25 273,5 тыс. рублей.

2. Сумма дебиторской задолженности по заключенным договорам аренды с начала года увеличилась и по состоянию на 01.04.2020 составила 387 777,6 тыс. рублей. Средний уровень собираемости текущих платежей по доходам от собственности составил 51,8 %, что

ниже прогнозируемого (80,0 %), принятого при формировании проекта бюджета города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Пунктом 2 Постановления о мерах реализации Решения о бюджете № 948 установлено главным администраторам бюджетных средств принять меры по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, а также по сокращению задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению

Таким образом, главным администратором доходов (Администрация города Смоленска) осуществляется ненадлежащий контроль за полнотой и своевременностью поступлений платежей в бюджет от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, тем самым не в полной мере обеспечивается исполнение пункта 2 Постановления о мерах реализации Решения о бюджете № 948.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска принять меры по обеспечению своевременного поступления платежей от аренды имущества и земельных участков.

3. По состоянию на 01.04.2020 показатели уточненной сводной бюджетной росписи превышают показатели, утвержденные Решением о бюджете № 948, на 32 367,1 тыс. рублей.

Изменения бюджетных назначений на основании СБР без внесения изменений с Решение о бюджете № 948 соответствует нормам статьи 217 БК РФ и статье 32 Положения о бюджетном процессе.

Наиболее низкое исполнение бюджета города Смоленска по расходам отмечено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (11,5 %), «Национальная экономика» (11,6 %), «Социальная политика» (11,8 %).

Меньше всего бюджетные средства освоены УДХиС – 8,7 %; Смоленским городским Советом – 9,5 % (в связи с отсутствием расходов на компенсацию затрат депутатам в целях обеспечения ими выполнения функций); УЖКХ – 11,6 %.

4. В 1 квартале текущего года автономному и бюджетным учреждениям предоставлены субсидии в сумме 747 316,8 тыс. рублей, что составляет 88,8 % от расходов аналогичного периода прошлого года.

5. На оплату судебных решений и исполнительных листов, выполнения работ по исполнению судебных решений на 2020 год предусмотрено 49 723,1 тыс. рублей. Исполнение составило 19 740,309 тыс. рублей. Бюджетным учреждениям, подведомственным УДХиС, для исполнения судебных решений предоставлены субсидии в сумме 111,3 тыс. рублей.

6. Решением о бюджете № 948 объем бюджетных инвестиций утвержден в сумме 266 022,9 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов бюджетные инвестиции предусмотрены в сумме 305 234,3 тыс. рублей, то есть сводной бюджетной росписью бюджетные инвестиции за счет субсидий вышестоящих бюджетов увеличены на 39 211,4 тыс. рублей. Исполнение составило 4 224,9 тыс. рублей. Информация об объектах капитального строительства, по которым осуществлены бюджетные инвестиции, в пояснительной записке отсутствует.

7. В отчетном периоде не выполнены положения Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Смоленска за счет средств бюджета города Смоленска, утвержденные постановлением Администрации города Смоленска от 01.11.2017 № 3104-адм (далее – Правила осуществления капитальных вложений).

Согласно пункту 4.1 Правил осуществления капитальных вложений, порядок принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций, предоставлении субсидий в объекты предусматривает формирование перечня. На отчетную дату Перечень объектов капитальных вложений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не утвержден.

Отсутствие Перечня объектов капитального строительства влечет невозможность исполнения пункта 8 Постановления о мерах по реализации Решения о бюджете № 948, а

именно, представления ГРБС ежеквартального отчета о реализации мероприятий в соответствии с перечнем объектов капитального строительства муниципальной собственности города Смоленска в разрезе объектов (с указанием введенных за отчетный период объектов).

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Администрации города Смоленска в целях надлежащего исполнения полномочий ГРБС по обеспечению адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, предусмотренных статьей 158 БК РФ, предоставления ежеквартального отчета о реализации мероприятий в соответствии с перечнем объектов капитального строительства муниципальной собственности города Смоленска в разрезе объектов (с указанием введенных за отчетный период объектов), предусмотренного Постановлением о мерах по реализации Решения о бюджете № 948, решения об осуществлении бюджетных инвестиций принимать в соответствии с требованиями Правил осуществления капитальных вложений.

8. В нарушение правоустанавливающих документов (Положения об органе Администрации города Смоленска в сфере жилищно-коммунального хозяйства – Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска, утвержденного решением Смоленского городского Совета от 29.04.2016 № 153) Решением о бюджете № 948 УЖКХ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 500,0 тыс. рублей на проектирование и строительство уличного освещения.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Финансово-казначейскому управлению Администрации города Смоленска бюджетные назначения на проектирование и строительство уличного освещения предусматривать ГРБС в соответствии с правоустанавливающими документами.

9. В соответствии с пунктом 16 Решения о бюджете № 948 в отчетном периоде представлены субсидии юридическим лицам в сумме 67 216,4 тыс. рублей. Информация о получателях субсидий в отчете отсутствует.

10. В Пояснительной записке к бюджетной отчетности за 1 квартал текущего года отсутствует дополняющая информация об исполнении бюджета города Смоленска за отчетный период (отсутствует информация об исполнении отдельных текстовых статей Решения о бюджете № 948), что не соответствует требованиям абзаца 6 пункта 4 статьи 264.1 БК РФ.

Предложения Контрольно-счетной палаты:

Финансово-казначейскому управлению Администрации города Смоленска: в Пояснительной записке отразить дополняющую информация об исполнении бюджета города Смоленска за отчетный период в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.

11. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на текущий год СБР по состоянию на 01.04.2020 утвержден в сумме 6 632 522,3 тыс. рублей, то есть с увеличением на 32 367,119 тыс. руб. По состоянию на 01.04.2020 исполнение составило 1 132 164,3 тыс. рублей или 20,5 % от утвержденных СБР бюджетных назначений. В отчетном периоде финансирование 4 муниципальных программ не осуществлялось.

12. Объем муниципального долга по состоянию на 1 апреля 2020 года не изменился по сравнению с началом года. Изменилась структура муниципального долга в сторону уменьшения рыночных обязательств, что в дальнейшем может способствовать снижению расходов бюджета города Смоленска в части расходов на обслуживание муниципального долга. В 1 квартале 2020 года муниципальные заимствования осуществлялись в виде бюджетного кредита на пополнение остатков на счетах местных бюджетов.

Контрольно-счетной палатой предложено рассмотреть заключение по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Смоленска за 1 квартал 2020 года и представить информацию о принятых конкретных мерах по исполнению предложений.

V. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения города Смоленска» (далее – проект программы)

Целью финансово-экономической экспертизы (далее также – экспертиза) является подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета города Смоленска.

При проведении экспертизы внешние эксперты не привлекались.

Разработка проекта программы осуществлена на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением Администрации города Смоленска от 07.07.2017 № 151-р/адм.

По результатам экспертизы установлено следующее.

В нарушение статьи 13 Закона № 172-ФЗ и пункта 5.7 Порядка № 1413-адм, общественное обсуждение проекта программы не осуществлялось.

Проект программы разработан в целях выполнения Региональной программы «Укрепление общественного здоровья» на 2020 – 2024 годы».

При проведении анализа взаимосвязанности программных мероприятий, отсутствия дублирования мероприятий других действующих муниципальных программ, а также наличия измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения основных мероприятий программы, установлено нарушение пункта 4.2.3 Порядка № 1413-адм, а именно, отдельные мероприятия муниципальной программы дублируют мероприятия других муниципальных программ, что может привести к необъективности оценки эффективности муниципальных программ.

В нарушение требования пункта 4.2.2 Порядка № 1413-адм не определена методика расчета целевого показателя «Число граждан города Смоленска, охваченных профилактическими мероприятиями по противодействию потребления табака, алкоголя, мотивации к ведению здорового образа жизни».

Проект программы не обеспечен финансовыми ресурсами, что усложняет исполнение отдельных мероприятий программы.

Контрольно-счетной палатой предложено администратору муниципальной программы (Комитету спорта) рассмотреть замечания и предложения, изложенные в заключении, и внести соответствующие изменения в проект программы.

VI. Финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений Администрации города Смоленска о внесении изменений в действующие муниципальные программы (далее – проекты постановлений) – 21 проект постановления

Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальных программ, соответствия проекта изменений в МП показателям бюджета города Смоленска.

В ходе экспертизы проведены оценка соответствия положений проекта изменений в МП нормам законов и иных нормативных правовых актов; анализ предметной ситуации и ее факторов, корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей МП, целостности и связанности задач МП и мероприятий по их выполнению, обоснованности заявленных финансовых потребностей МП.

При проведении экспертизы внешние эксперты не привлекались.

В представленных изменениях в МП предусматривалось изменение общего объема финансирования МП, объемы финансирования по годам реализации МП, количественные значения целевых показателей и ожидаемые результаты реализации МП, корректировалась структура МП.

По результатам экспертизы выявлены следующие нарушения и замечания:

- в большинстве случаев в финансово-экономическом обосновании к проекту изменений в МП не приводились обоснования изменений объемов финансирования мероприятий МП (расчеты затрат на проведение запланированных мероприятий МП), в то время, как разработка финансово-экономического обоснования позволяет обосновать необходимость введения нормативного правового акта исходя из положительного воздействия на состояние бюджета города Смоленска;

- распределение бюджетных средств по основным мероприятиям МП, не соответствует распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, утвержденным Решением о бюджете № 948. В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и приказа ФКУ от 07.11.2019 № 43 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации расходов бюджета города Смоленска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не обеспечена сопоставимость кодов целевых статей расходов бюджета города Смоленска, утвержденных решением о бюджете, и структуры муниципальной программы (МП «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в городе Смоленске») в части подпрограмм.

Предложения Контрольно-счетной палаты (администраторам муниципальных программ):

в финансово-экономическом обосновании к проекту изменений в МП приводить обоснования изменения объемов финансирования мероприятий МП (расчеты затрат на проведение запланированных мероприятий программы).

По результатам всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения.

Заключения утверждены председателем Контрольно-счетной палаты и направлены Смоленскому городскому Совету, Главе города Смоленска и заместителям Главы города Смоленска для сведения и принятия решений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Смоленска

Л.А. Смирнова

15 июля 2020 года



Информация
Контрольно-счетной палаты города Смоленска
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности
использования в 2019 году муниципальным бюджетным учреждением культуры
субсидий, предоставленных из бюджета города Смоленска»

Контрольно-счетной палатой города Смоленска (далее – Контрольно-счетная палата) на основании плана работы на 2020 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования в 2019 году муниципальным бюджетным учреждением культуры субсидий, предоставленных из бюджета города Смоленска».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение культуры Дом культуры «Шарм» города Смоленска (далее – МБУК ДК «Шарм»).

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования в 2019 году муниципальным бюджетным учреждением культуры субсидий, предоставленных из бюджета города Смоленска.

МБУК ДК «Шарм» является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг (выполнения работ), в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления в сфере культуры.

Учредителем и собственником имущества МБУК ДК «Шарм» является Администрация города Смоленска.

Управление культуры Администрации города Смоленска (далее – Управление культуры) в пределах своей компетенции обеспечивает осуществление функций Администрации города Смоленска в сфере культуры на территории города Смоленска.

Услуги по ведению бухгалтерского учета в МБУК ДК «Шарм» в проверяемом периоде оказывались муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» (далее также – МКУ «ЦБ»).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

МБУК ДК «Шарм».

1. В нарушение пункта 4.1 Порядка определения нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными управлению культуры Администрации города Смоленска, муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание их имущества, утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 12.10.2012 № 1799-адм в Управление культуры не представлены исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества.

2. Заместителю директора по финансово-экономической деятельности в течение 2019 года выплата за интенсивность и высокие результаты работы устанавливалась по показателям, не позволяющим в полном объеме оценить эффективность его работы.

3. МБУК ДК «Шарм» в 2019 году предоставлены субсидии на иные цели, из них 1 400,0 тыс. рублей – на подготовку и проведение ежегодного Всероссийского кинофестиваля актеров-режиссеров «Золотой Феникс» (далее – Кинофестиваль).

При разработке Конкурсной документации не приняты во внимание Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567: для расчета НМЦК на организацию и проведение Кинофестиваля использована ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг.

4. В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- Конкурсная документация (Техническое задание № 1) на организацию и проведение Кинофестиваля не содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. Также не указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться;

- договоры, заключенные МБУК ДК «Шарм» с исполнителями услуг (поставщиками товаров), не содержат условий о предмете договора (объема оказываемых услуг, места оказания услуг, времени, продолжительности и содержания услуги, сроках оказания услуг).

5. В соответствии с пунктом 3.1 постановления Администрации города Смоленска от 26.12.2018 № 3440-адм «О мерах по реализации решения 45-й сессии Смоленского городского Совета V созыва от 21.12.2018 № 746 «О бюджете города Смоленска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Постановление № 3440-адм) муниципальные бюджетные учреждения, при заключении муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Смоленска вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 100 процентов суммы договора, подлежащей оплате в текущем финансовом году, по договорам на проведение культурно-массовых и иных мероприятий, заключенным между заказчиком мероприятия и исполнителем, в рамках которых исполнитель берет на себя организацию и проведение мероприятия, и осуществление расходов, связанных с их реализацией.

Отдельные договоры, заключенные МБУК ДК «Шарм» с исполнителями услуг, не являются договорами на проведение указанных выше мероприятий, исполнители лишь оказывают конкретную услугу (выполняют работу) в рамках данных мероприятий.

И как следствие, в нарушение пункта 3.1 Постановления № 3440-адм договорами установлена предоплата в размере до 100%, денежные средства перечислены исполнителям в виде аванса.

Управление культуры.

1. Нарушен порядок формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями:

- в нарушение абзаца 4 пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 4.19 Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Смоленска и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 15.08.2016 № 1942-адм (далее – Положение 1942-адм), Управлением культуры уменьшен объем субсидии на выполнение муниципального задания МБУК ДК «Шарм» на общую сумму 1 696 977,00 руб. без соответствующего изменения муниципального задания;

- в нарушение пунктов 4.5, 4.7 Положения № 1942-адм Управлением культуры не утверждены требования к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в соответствующих сферах деятельности; не установлен порядок определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг.

И как следствие, в нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Управлением культуры ненадлежаще осуществлялись полномочия главного распорядителя средств бюджета города Смоленска в части планирования соответствующих расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований;

2. Нарушен порядок и условия оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений: в нарушение пункта 4.2.1 Порядка оплаты труда руководителей, их заместителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства города Смоленска, утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 05.12.2017 № 3825-адм, размер выплат за интенсивность и высокие результаты работы директору МБУК ДК «Шарм» не согласовывался с заместителем Главы города Смоленска по социальной сфере.

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия».

1. Нарушены требования, предъявляемые к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

- в нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) в регистрах бухгалтерского учета допущена регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни;

- допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в искажении показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об обязательствах более чем на 10 процентов;

- в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 25, 26 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, акты об оказании услуг (выполнении работ) не содержат необходимых сведений (дата оказания услуг, место оказания услуг, фактическое количество участников мероприятия, срок оказания услуг, стоимость оказанных услуг, количественные и качественные характеристики услуг по проведению концертной программы).

По итогам контрольного мероприятия:

1. МБУК ДК «Шарм» в целях устранения выявленных нарушений направлено представление Контрольно-счетной палаты.

2. Управлению культуры в целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлено представление Контрольно-счетной палаты.

3. МКУ «ЦБ» в целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлено представление Контрольно-счетной палаты.

4. Возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица МКУ «ЦБ» посредством составления протокола по части 4 статьи 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

5. Вследствие действий заказчика (МБУК ДК «Шарм»), содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП, результаты контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Ленинского района города Смоленска для рассмотрения и принятия мер.

6. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Смоленский городской Совет и Главе города Смоленска.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Смоленска

Л.А. Смирнова

Информация
Контрольно-счетной палаты города Смоленска
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования в 2019 году бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Строитель» в рамках муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории города Смоленска»

Контрольно-счетной палатой города Смоленска (далее – Контрольно-счетная палата) на основании плана работы на 2020 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования в 2019 году бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Строитель» в рамках муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории города Смоленска».

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования в 2019 году бюджетных средств.

Муниципальное казенное учреждение «Строитель» (далее – МКУ «Строитель») в пределах своих полномочий осуществляет следующие функции:

- по архитектурно-строительному проектированию объектов капитального строительства и реконструкции муниципальной собственности;
- муниципального заказчика, заказчика-застройщика, технического заказчика по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту жилых, промышленных и иных зданий, строений и сооружений, строящихся за счет средств бюджетов всех уровней, фондов и средств иных инвесторов для обеспечения муниципальных нужд города Смоленска.

Учредителем МКУ «Строитель» выступает Администрация города Смоленска.

МКУ «Строитель» находится в ведомственном подчинении Управления дорожного хозяйства и строительства Администрации города Смоленска (далее также – УДХиС).

Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Строитель» осуществляется за счет средств бюджета города Смоленска в рамках муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории города Смоленска» на основании бюджетной сметы.

Общая сумма расходов на финансовое обеспечение деятельности МКУ «Строитель» за 2019 год составила 22 543,9 тыс. рублей, из них, фонд оплаты труда с начислениями составил 20 512,1 тыс. рублей, или 91% от общего объема расходов, направленных на финансовое обеспечение деятельности МКУ «Строитель».

В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

1. МКУ «Строитель».

1.1. Нарушен порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 8,5 тыс. рублей.

1.2. Нарушен порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.

1.3. Нарушен порядок и условия оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений на сумму 78,9 тыс. рублей.

1.4. Нарушен порядок обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах а, равно как и самих документов муниципальных учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.5. Нарушены требования, предъявляемые к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

1.6. Нарушены требования, предъявляемые к регистрам бухгалтерского учета.

1.7. Нарушены общие требования к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

1.8. Нарушены требования, предъявляемые к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

1.9. Допущено грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов, на сумму 7 262,3 тыс. рублей

1.10. Допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся во включении в бюджетную отчетность показателей, характеризующие объекты бухгалтерского учета не подтвержденные регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами.

1.11. Допущено нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, на сумму 104,1 тыс. рублей.

1.12. Допущены неправомерные расходы на оплату труда, на компенсацию за использования личного транспорта в служебных целях и затрат на горюче-смазочные материалы, в общей сумме 36,1 тыс. рублей.

1.13. Допущено неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 26,3 тыс. рублей, выразившееся в перечислении налога на доходы физических лиц сверх исчисленной суммы налога и в выплате компенсации за использование личного транспорта в служебных целях без учета фактического использования личных автомобилей в служебных целях;

1.14. Допущены прочие нарушения и недостатки:

- порядок выплаты стимулирующего характера, установленный в МКУ «Строитель» в части установления размера ежемесячного денежного поощрения заместителям директора и главному бухгалтеру противоречит Положению об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Строитель», утвержденному постановлением Администрации города Смоленска от 27.09.2017 № 2594-адм;

- утвержденная штатная численность МКУ «Строитель» не обоснованно превышает предельную численность, установленную распоряжением Администрацией города Смоленска от 19.08.2016 № 169-р/адм «Об установлении предельной численности работников муниципального казенного учреждения «Строитель» (далее – Распоряжение № 169-р/адм), на 17 единиц;

- установлены отклонения размеров должностных окладов в штатных расписаниях от размера базовых окладов, установленных постановлением Администрации города Смоленска от 01.12.2008 № 1962-адм «Об установлении размеров базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам профессий рабочих и должностей служащих муниципальных учреждений города Смоленска» (далее – Постановление № 1962-адм);

- отсутствие документов, обосновывающих принятое решение об установлении работникам учреждения размеров ежемесячного денежного поощрения и размеров премии за выполнение особо важных и сложных заданий с учетом критериев и показателей, установленных Положением о порядке выплат компенсационного, стимулирующего характера и выплат при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, утвержденного и.о. директора МКУ «Строитель» 27.09.2017, что свидетельствует об отсутствии демократических процедур по оценке эффективности работы каждого сотрудника. При отсутствии документов, подтверждающих проведение демократических процедур по оценке выполнения показателей эффективности работы и качества работы в отношении каждого работника, установленные размеры премии за выполнение особо важных и сложных заданий не обоснованы;

- установлены случаи приема на работу лиц, не соответствующих квалификационным требованиям, установленным к занимаемой должности.

2. Управление дорожного хозяйства и строительства Администрации города Смоленска.

2.1. Нарушен пункт 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н: УДХиС не установлены сроки сдачи бюджетной отчетности за 2019 год МКУ «Строитель»;

2.2. Согласованные УДХиС штатные расписания МКУ «Строитель» на 2019 год не соответствует требованиям Распоряжения № 169-р/адм, в части штатной численности работников;

2.3. Установлены отклонения размеров должностных окладов в штатных расписаниях от размера базовых окладов, установленных Постановлением № 1962-адм.

3. Администрация города Смоленска.

3.1. В нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации постановлением Администрации города Смоленска от 01.12.2008 № 1961-адм «Об утверждении профессиональных квалификационных групп профессий рабочих и должностей служащих муниципальных учреждений города Смоленска» утверждены профессиональные квалификационные группы профессий рабочих и должностей служащих муниципальных учреждений города Смоленска, в том числе профессиональные квалификационные группы общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих.

Утвержденные Администрацией города Смоленска профессиональные квалификационные группы общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих сформированы иначе, чем профессиональные квалификационные группы общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденные приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих»;

3.2. В проверяемом периоде одновременно действовало два нормативных правовых акта Администрации города Смоленска, устанавливающих размеры базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам, применимых к МКУ «Строитель»: постановление Администрации города Смоленска от 01.12.2008 № 1962-адм «Об установлении размеров базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам профессий рабочих и должностей служащих муниципальных учреждений города Смоленска» и постановление Администрации города Смоленска от 23.07.2012 № 1293-адм «Об установлении размеров базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам должностей работников, осуществляющих функции заказчика, заказчика-застройщика по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту социально-культурных, жилых, промышленных и иных зданий, строений и сооружений города Смоленска».

3.3. Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Строитель», утвержденное постановлением Администрации города Смоленска от 27.09.2017 № 2594-адм, содержит положения, не актуальные в проверяемом периоде: с 17.01.2018 МКУ «Строитель» находится в ведомственной подчиненности УДХиС, при этом в Положении об оплате труда не внесены соответствующие изменения и органом ведомственного руководства указано Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска.

3.4. Штатные расписания МКУ «Строитель» действующие в 2019 году, согласованные должностными лицами Администрации города Смоленска, не соответствует требованиям распоряжения № 169-р/адм, в части штатной численности работников;

3.5. Установленный постановлением № 1962-адм размер базового оклада для должностей, относящихся к профессиональной группе «Общепромышленные должности служащих четвертого уровня – 1 квалификационный уровень» не обеспечивает принципа дифференциации оплаты труда работников в зависимости от квалификации и сложности выполняемой работы. А именно, по должностям, относящимся к данной профессиональной квалификационной группе – руководители структурных подразделений учреждений, требующих наличия высшего профессионального образования, установлен размер базового оклада ниже, чем по должностям более низкой квалификации (например, должности служащих, требующих наличия высшего профессионального образования, включенные в профессиональную квалификационную группу «Общепромышленные должности служащих третьего уровня»).

По итогам контрольного мероприятия:

1. МКУ «Строитель» в целях устранения выявленных нарушений направлено представление Контрольно-счетной палаты.

2. Администрации города Смоленска в целях устранения выявленных нарушений направлено представление Контрольно-счетной палаты.

3. УДХиС в целях предотвращения в дальнейшем выявленных нарушений направлено информационное письмо по результатам контрольного мероприятия.

4. Вследствие действий МКУ «Строитель», содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждены дела об административных правонарушениях посредством составления протоколов в отношении должностного лица МКУ «Строитель».

5. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Смоленский городской Совет и Главе города Смоленска.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Смоленска

Л.А. Смирнова

Назначен новый аудитор Контрольно-счетной палаты города Смоленска

В Контрольно-счетной палате города Смоленска назначен новый аудитор – Волкова Татьяна Николаевна.

Решение принято депутатами 28 августа 2020 года на очередной сессии Смоленского городского Совета.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах публичных слушаний

3 сентября 2020 года

Комиссией по подготовке и проведению публичных слушаний по рассмотрению документации по планировке и межеванию застроенных и подлежащих застройке территорий в городе Смоленске публичные слушания проведены по проекту внесения изменений в проект планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Нахимова – улицы Багратиона – улицы Николаева – улицы Нормандия-Неман, утвержденный постановлением Администрации города Смоленска от 20.06.2014 № 1114-адм «Об утверждении проектов планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Нахимова – улицы Багратиона – улицы Николаева – улицы Нормандия-Неман; в границах улицы Ленина – улицы Коненкова – улицы Козлова – улицы Большая Советская; в границах улицы Герцена – улицы Исаковского – Кронштадтского переулка – улицы Твардовского».

Количество участников, принявших участие в публичных слушаниях – 11 человек.

Заключение подготовлено на основании протокола публичных слушаний от 3 сентября 2020 года № 199.

Предложения и замечания участников публичных слушаний

Содержание предложений и замечаний участников публичных слушаний	Рекомендации комиссии
Предложения	
1. В районе земельного участка № 123 (по экспликации проекта межевания) организовать парковочные места.	Принято.
2. На месте планируемого объекта капитального строительства, расположенного на пересечении улиц Нормандия-Неман и Академика Петрова, организовать участок под благоустройство.	Принято частично. Изменить назначение земельных участков возможно только с согласия собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на данной территории. Размещение планируемого объекта на указанной территории нецелесообразно. В документации по планировке территории необходимо отразить фактическую градостроительную ситуацию.

Замечания	
1. Возражение в части уменьшения в утвержденной документации по планировке территории площади земельного участка № 130 (по экспликации проекта межевания).	Принято.
2. Возражение в части изменения вида разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 67:27:0020526:6.	Принято.

По результатам рассмотрения предложений и замечаний рекомендовано одобрить проект внесения изменений в проект планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Нахимова – улицы Багратиона – улицы Николаева – улицы Нормандия-Неман с учетом принятых предложений и замечаний.

Выводы по результатам публичных слушаний: рекомендовать Главе города Смоленска принять решение о внесении изменений в проект планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Нахимова – улицы Багратиона – улицы Николаева – улицы Нормандия-Неман.

Заместитель Главы города Смоленска по имущественным и земельным отношениям –
заместитель председателя комиссии

К.П. Кассиров

СОДЕРЖАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ Администрации города Смоленска

от 03.09.2020 № 1920-адм «О принятии решения о подготовке проекта внесения изменений в проекты планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка»	1
от 04.09.2020 № 1929-адм «О принятии решения о подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и межевания застроенных территорий в городе Смоленске в границах улицы Шевченко – улицы Тенишевой – улицы Твардовского – улицы Чаплина – 2-го Овражного переулка»	3

ОФИЦИАЛЬНО

Информация Контрольно-счетной палаты города Смоленска	5
ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах публичных слушаний	24
Список полезных телефонов и адресов организаций	27



Список полезных телефонов и адресов организаций

Органы власти Смоленской области

Губернатор, Администрация Смоленской области:

пл. Ленина, дом 1, Смоленск, 214008; тел.: 38-61-28,38-62-94

Смоленская областная Дума:

пл. Ленина, дом 1, Смоленск, 214008; тел. 38-67-00

Органы местного самоуправления города Смоленска

Глава города Смоленска:

ул. Октябрьской революции, дом 1/2, 214000; тел.: 38-19-13

Смоленский городской Совет:

ул. Октябрьской революции, дом 1/2, 214000; тел. 38-11-81, факс 35-61-15

Справки о ходе рассмотрения письменных обращений - 35-61-15

Администрация города Смоленска:

ул. Октябрьской революции, дом 1/2, 214000; тел.: 38-65-16, 38-69-64

Администрация Заднепровского района:

ул. 12 лет Октября, дом 11, Смоленск, 214012; тел.: 27-08-65, 27-11-83

Администрация Ленинского района:

ул. Карла Маркса, дом 14, Смоленск, 214000; тел.: 38-32-62, 38-52-31

Администрация Промышленного района:

пр-д Маршала Конева, дом 28е, Смоленск, 214019; тел.: 55-61-23, 55-61-94

Аварийно-диспетчерские службы предприятий ЖКХ

Дежурный диспетчер при Администрации города Смоленска - 32-86-12

ОАО «Жилищник» - 38-15-81, 35-17-94

СМУП «Горводоканал» - 38-18-50, 21-41-19

МУП «Смоленсктеплосеть» - 38-20-47

«Смоленские городские электрические сети» - 31-00-60

ОАО «Смоленскоблгаз» - филиал по г. Смоленску - 04, 104 (с мобильного), 55-58-53

ООО «Смоленскифт» - 65-87-47

Органы прокуратуры

осуществляют в том числе надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Прокуратура Заднепровского района: ул. Дохтурова, дом 2, Смоленск, 214000; тел.: 65-69-29

Прокуратура Ленинского района: ул. Багратиона, дом 3, Смоленск, 214004; тел.: 35-31-74

Прокуратура Промышленного района: ул. Урицкого, дом 15, Смоленск, 214018; тел.: 52-33-18

Госжилинспекция

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» (Госжилинспекция) - орган исполнительной власти Смоленской области, осуществляющий функции государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, а также соответствием жилых помещений и коммунальных услуг установленным требованиям.

Государственная жилищная инспекция Смоленской области

ул. Кловская, д. 13, второй этаж; тел. 20-55-88, факс 65-44-86

Органы по защите прав потребителей

Управление Роспотребнадзора по Смоленской области:

ул. Тенишевой, дом 26, Смоленск, 214018; тел. 38-25-10 (секретарь), тел.: 30-47-93, 30-47-92

Региональная Смоленская общественная организация «Общество защиты прав потребителей «Фемида»:

ул. Б. Советская, д. 43, (вход со двора), 2 подъезд, домофон 12, 214000; тел. 38-04-29



Официальное издание Смоленского городского Совета, Главы города Смоленска, Администрации города Смоленска – «**Смоленские городские известия**» - поступает в Российскую книжную палату, Губернатору Смоленской области, Администрации области, депутатам Смоленской областной Думы, Главе города Смоленска, структурным подразделениям Администрации города, Смоленский городской Совет и в иные официальные органы и заинтересованным лицам.

«Смоленские городские известия» можно **бесплатно получить**
в комитете по информационной политике
Администрации города Смоленска
(ул. Октябрьской Революции, д. 1а, каб. 1).

Ознакомиться с изданием можно в Смоленской областной универсальной библиотеке им. А.Т. Твардовского (ул. Большая Советская, 25/19, тел. 38-34-95) – отдел краеведения (каб. 25), читальный зал периодики (каб. 31), Центр правовой информации (каб. 33); в Центральной городской библиотеке им. Н.С. Клестова-Ангарского (пр. Строителей, 24) и во всех библиотеках Централизованной библиотечной системы города (тел. 55-70-83).

Электронная версия «Смоленских городских известий» **доступна** на сайтах: www.smoladmin.ru, www.smolsovet.ru

Нормативные правовые акты Смоленского городского Совета, опубликованные в «Смоленских городских известиях», **размещаются** в электронных справочных системах «Гарант», «Консультант-Плюс».