



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
г. Смоленск, 214000
invest@smoladmin.ru
тел.: (4812) 32-66-30

30.03.2018 № 5/н
на № _____ от _____

Заключение об экспертизе
муниципального нормативного правового акта города Смоленска

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска (далее – управление) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска на 2018 год была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 08.09.2017 № 2448-адм «О требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска».

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 08.09.2017 № 2448-адм «О требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска».

Постановление Администрации города Смоленска «О требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска» разработано в целях оптимального размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска. Определена процедура организации проведения открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска.

Уполномоченным органом в марте 2017 года была проведена углубленная оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Смоленска «О порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска», подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия с обоснованным выводом о

достаточности оснований для принятия решения, о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования.

2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком постановления является отдел потребительского рынка Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1) В целях исключения неопределенности в преамбуле постановления цифры «27.01.2017» заменить цифрами «27.01.2011».

2) В п. 1.7 раздела 1 «Общие положения» Положения о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска (далее – раздел 1 Положения) в целях исключения неопределенности управление инвестиций считает целесообразным добавить абзац следующего содержания: «Летнее кафе - нестационарный торговый объект сезонное кафе. Сезонные кафе - специально оборудованное временное сооружение, в том числе при стационарном предприятии, представляющее собой площадку для размещения предприятия общественного питания для дополнительного обслуживания питанием и (или без) отдыха потребителей.», т.к в п. 1.8 раздела 1 Положения для данных объектов определен период времени для размещения.

3) В п. 1.8 раздела 1 Положения указан период времени предоставления места размещения нестационарного торгового объекта «с 1 августа по 1 декабря, 3 года», в п. 4.1.3, п. 4.3.8 раздела 4 «Права и обязанности Сторон» сроки указаны в словесной форме («не позднее трех календарных дней»), в п. 8.2. срок выполнения административной процедуры исчисляется в днях «в 10 - дневный срок», в п.п. 3.6 п. 3 «Обеспечение заявок на участие в аукционе» Приложения № 1 к Положению о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска сроки указаны в рабочих днях («в течение пяти рабочих дней со дня оформления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе»).

Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков по всему тексту в письменной или цифровой форме с указанием рабочих либо календарных дней.

4) В п. 2.7 раздела 2 «Требования к размещению и техническому состоянию нестационарных торговых объектов» Положения о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска (далее – раздел 2 Положения) появляется термин «Собственник», но в п. 1.1 раздела 1 указан «Заявитель», в разделе 3 как «юридические лица и

индивидуальные предприниматели», в приложении № 1 к Положению «Правообладатель», в целях исключения неопределенности считаем необходимым привести в соответствие вышеупомянутые термины.

5) В п.п. 6, 7 п. 2.8 раздела 2 Положения управление инвестиций считает целесообразным привести к единому написанию расстояния (в метрах).

6) В приложении к Положению о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска и в приложении № 3 к Положению о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска упорядочить разночтение в части приложений к Договору (приложение № 1 и приложение № 2).

7) П.п. 4.4.5 раздела 4 «Права и обязанности Сторон» Положения о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска противоречит п. 2.14 раздела 2 Положения.

Считаем, что специализация нестационарного торгового объекта не может быть изменена правообладателем, т.к. она утверждается постановлением Администрации города Смоленска.

8) В п. 5.3 раздела 5 «Ответственность Сторон» Положения о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска в целях исключения неопределенности слова: «Стороны 1» заменить на слова: «от Администрации», как указано в п. 5.2 этого же раздела Положения.

9) В п. 6.3 раздела 6 «Порядок изменения, прекращения и расторжения договора» Положения о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, в целях исключения неопределенности сроки расторжения договора указанные в 3-м (пятнадцати календарных дней) и 4-м (десяти календарных дней) абзаце привести к единому количеству календарных дней, а также указать адрес сайта Администрации города Смоленска www.smoladmin.ru.

10) В п. 7.4 раздела 7 «Порядок разрешения споров» Положения о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, в целях исключения неопределенности указать, что будет являться датой получения претензии.

11) В п.п. 5 п. 2.2 раздела 2 «Функции организатора аукциона» Положения о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска (далее – раздел 2) указано, что организатор аукциона принимает от заявителей заявки, но в п.п. 5 п. 1.5 раздела 1 «Общие положения» сказано, что заявитель предоставляет заявку в аукционную комиссию.

В целях исключения неопределенности для заявителя управление инвестиций считает целесообразным определить уполномоченный орган по приему заявок на участие в аукционе.

12) П. 11 раздела 2 изложить в следующей редакции: «контролирует поступление на расчетный счет организатора аукциона задатка и обеспечивает возврат задатка;».

13) В п. 2.3 раздела 2 указано, что отдел потребительского рынка обеспечивает исполнение функций организатора аукциона, но управление инвестиций считает, что функции указанные в п.п. 1, 3, 6, 7, 8, 11 п. 2.2 раздела 2 отдел потребительского рынка обеспечивать не вправе, т.к. данными полномочиями обладает Администрация города Смоленска.

14) В п. 3.3 раздела 3 «Функции аукционной комиссии» Положения о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска (далее – Положение) указать конкретно, какие физические лица могут быть членами аукционной комиссии.

15) Раздел 4 «Заявитель на участие в аукционе» управление инвестиций рекомендует исключить, т.к информация указанная в разделе 4 дублируется п.п.5 п. 1.5 раздела 1 Положения.

16) Абзац 1 п. 6.2 раздела 6 «Информационное обеспечение аукциона» Положения управление инвестиций рекомендует исключить, т.к указанная информация дублируется в п. 7.1 раздела 7 «Извещение об открытом аукционе» Положения.

17) П. 7.2 раздела 7 в целях исключения неопределенности управление инвестиций считает целесообразным дополнить словами: «, размещается совместно с Извещением).».

18) П. 8.2 раздела 8 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» в целях исключения неопределенности для заявителя изложить в следующей редакции: «При участии заявителя в аукционе по нескольким лотам, на каждый лот оформляется отдельная заявка».

19) Абзац 7 п.п. 3 п. 8.3 раздела 8 Положения (о предоставлении декларации о принадлежности заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства и.т.д) управление инвестиций рекомендует исключить, ввиду наличия реестра субъектов малого и среднего предпринимательства содержащего информацию о принадлежности заявителя, о чем указано в п.8.5 этого же раздела.

20) В Приложении № 1 к Положению о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска п. 2 дополнить словами «и места размещения которых включены в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска», как указано в п. 1.4 Положения о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска.

21) В п. 3.6 раздела 3 «Обеспечение заявок на участие в аукционе» Приложения № 1 к Положению о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска в первом абзаце слова «(участникам аукциона)» исключить, т.к. аукцион не будет проводиться, следовательно, участников не может быть по определению.

22) В целях исключения неопределенности в п. 1 «Предмет договора» Приложения № 3 к Положению о проведении открытого аукциона на право

размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, после слов «указанному в приложении» указать № приложения: «№ 1».

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска заявленные цели регулирования достигнуты, т.к. постановление Администрации города Смоленска от 08.09.2017 № 2448-адм соответствует требованиям федерального законодательства.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений нормативного правового акта оказывает положительные действия:

- постановлением определяется последовательность и сроки проведения открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Не имеется.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 12.02.2018 по 25.02.2018 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от

Департамента экономического развития Смоленской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Позиции Департамента экономического развития Смоленской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области изложены в справке о проведении публичных консультаций, в которой отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных консультаций.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления, управление инвестиций Администрации города Смоленска предложений по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений не имеет.

Начальник управления



С.Н. Титова