



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ**

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,  
214000, г. Смоленск  
invest@smoladmin.ru  
тел/факс: (4812) 32-66-30

29.09.2017 № 8/н

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение об экспертизе  
муниципального нормативного правового акта города Смоленска**

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска (далее – управление) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 08.08.2008 № 1111-адм «Об утверждении документов по открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок» (далее - постановление).

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 08.08.2008 № 1111-адм «Об утверждении документов по открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок».

Постановлением утверждено положение об открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в целях удовлетворения потребности населения города Смоленска в безопасных, качественных, пассажирских перевозках.

2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Комитет по транспорту и связи Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов.

1) В пункте 2.1 раздела 2 «Основные термины и понятия» (далее – раздел 2) указано, что открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок, - Администрацией города Смоленска (далее - Организатор).

В пункте 2.2 раздела 2 указано, что комитет по транспорту и связи Администрации города Смоленска является структурным подразделением Администрации города Смоленска, обеспечивающим проведение открытого конкурса (далее - Комитет). Однако в пункте 3.6 Положения о комитете по транспорту и связи Администрации города Смоленска, утвержденного от 17.02.2016 № 38-р, указано, что Комитет организует проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Рекомендуем в п.3.6 Положения о комитете по транспорту и связи Администрации города Смоленска указать формулировку, как в п. 2.2 постановления, в целях исключения неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для устранения неопределенности для субъектов предпринимательской деятельности в пункте 2.5 раздела 2 необходимо уточнить наименование заявки в соответствии с приложением № 2.

2) В пункте 3.2 раздела 3, в пункте 5.5 раздела 5 «Содержание и подготовка конкурсной документации» (далее – раздел 5), пункте 6.6 раздела 6 «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и определение участников открытого конкурса», а также пункте 7.8 раздела 7 «Определение победителя открытого конкурса» Положения, при возможности, рекомендуем указать сроки в точном временном отношении (рабочих или календарных днях).

Кроме того, в подпункте а) пункта 3.2 определено, что Комитет размещает на официальном сайте Администрации города Смоленска извещение о проведении открытого конкурса. Вместе с тем, извещение, размещенное на официальном сайте Администрации города Смоленска, имеет наименование «Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории города Смоленска». Для устранения неопределенности для субъектов предпринимательской деятельности предлагаем в п.3.2 наименование извещения привести в соответствие с наименованием извещения, размещенного публично.

3) В пункте 4 «Состав и полномочия Комиссии», подпункте 4.4 указано, что комиссия вскрывает конверты, сверяет наличие, проверяет содержание и правильность оформления представленных документов. Вместе с тем, в разделе 6 «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и определение участников открытого конкурса», пункте 6.3 не отражено, что

комиссия вскрывает конверты. Предлагаем привести в соответствие п.6.3 с п.4.4 постановления.

4) В пункте 5.2 раздела 5 постановления следует указать, что в соответствии с законодательством Российской Федерации печать юридического лица (индивидуального предпринимателя) ставится только в случае ее наличия.

5) В соответствии с Приказом Федеральной налоговой службы от 12 сентября 2016 г. N ММВ-7-14/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы" с 1 января 2017 года при регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Лист записи из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

Таким образом, в целях устранения неточности в пункт 5.5 постановления в подпункт «выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.....» добавить слова «или предоставление Листа записи из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) или Листа записи из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП)». Кроме того, обращаем внимание, что правильное наименование реестров - Единый государственный реестр юридических лиц и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. В целях устранения неточности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаем привести наименование реестров в соответствие.

Также, пунктом 5.5 предусмотрено предоставление лицензии на осуществление пассажирских перевозок, тогда как ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации и федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В связи с тем, что наличие и предоставление указанного документа является обязательным требованием для допуска к участию в конкурсе, необходимо точно определить его наименование согласно действующего законодательства. Исходя из вышеизложенного, данный пункт предлагаем изложить в следующей редакции: «лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров, предусмотренной законодательством Российской Федерации».

6) В п.7.4 указано, что принятое решение оформляется протоколом, который подписывается председателем и членами Комиссии, принимавшими участие в заседании, и утверждается Главой города Смоленска. Кроме того, в п. 3.1 установлены полномочия организатора, т.е. Администрации города Смоленска, которыми, в том числе, установлено утверждение протоколов заседаний Комиссии. В целях исключения неопределенности для субъектов предпринимательской деятельности считаем целесообразным устранить дублирующее написание.

7) В пункте 7.5 раздела 7 «Определение открытого конкурса» постановления в целях исключения неопределенности указать адрес сайта Администрации города Смоленска.

Кроме того, в данном пункте определено, что информация об итогах открытого конкурса публикуется в средствах массовой информации, и размещается на официальном сайте Администрации города Смоленска. Однако, на сайте Администрации города Смоленска размещен именно Протокол об итогах открытого конкурса.

Протокол об итогах открытого конкурса является документом, подтверждающим право победителя открытого конкурса на получение свидетельства и карт.

Таким образом, считаем целесообразным п. 7.5 изложить в следующей редакции: «Протокол об итогах открытого конкурса публикуется в средствах массовой информации, и размещается на официальном сайте Администрации города Смоленска».

#### 4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска, заявленные цели регулирования достигнуты, т.к. положения постановления Администрации города Смоленска от 08.08.2008 № 1111-адм соответствуют требованиям федерального законодательства, а именно: Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений нормативного правового акта оказывает как положительные, так и отрицательные последствия:

- положительные – в постановлении имеется механизм проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, который проводится в целях выбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, и является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения города Смоленска в безопасных и качественных перевозках;

- отрицательные – наличие положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Не имеется.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 22.09.2017 по 25.09.2017 на сайте Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)», направлено в организации, с которыми были заключены Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов и проведении экспертизы нормативных правовых актов и в Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Положения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области изложены в справке о проведении публичных консультаций, в которой отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных консультаций.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления в целях устранения ограничений затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности управление инвестиций Администрации города Смоленска считает целесообразным привести постановление в соответствие с замечаниями указанными в пункте 3 заключения.

Начальник управления

С.Н. Титова